КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование Александровск Мурманской области
184650, г. Полярный, Мурманской обл., ул. Советская, 8 , тел (81551)70727 ИНН 5116001193
ОГРН 1125110000322, ОКПО 91250168

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

г. Полярный «18» декабря 2024 г.

В соответствии с пунктом 2.3 раздела 2 плана работы контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 26.12.2023 №19-р, распоряжением контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 21.08.2024 №8-р (в ред. от 23.10.2024 №9-р), проведено контрольное мероприятие «Проверка формирования объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждений, подведомственных Управлению образования администрации ЗАТО Александровск (выборочно), и его исполнение в 2023 году».

Цель контрольного мероприятия:

Проверить законность и результативность использования средств местного бюджета ЗАТО Александровск, предоставленных в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – Субсидия).

Объекты контрольного мероприятия: Управление образования администрации ЗАТО Александровск (далее – Управление образования, учредитель), муниципальное бюджетное учреждение образования «Информационно методический центр» (далее – МБУО «ИМЦ», учреждение), муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 3 «Умка» (далее – МАДОУ ДС №3 «Умка», учреждение).

Объем проверенных средств местного бюджета: 69 041,2 тыс. руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия представлен аудиторами контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск Харабарой И.Г., Иванцовой А.А.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Не актуализирован и подлежит актуализации нормативно-правовой акт ЗАТО Александровск, определяющий порядок расчета и взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях ЗАТО Александровск[1].

2. В проверяемом периоде Управлением образования:

- муниципальные задания на 2023 год от 27.12.2022, от 21.12.2023 для МБУО «ИМЦ», МАДОУ ДС №3 «Умка» сформированы в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами, и утверждены в установленный Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации ЗАТО Александровск от 11.12.2017 №2330 (далее – Положение №2330) срок (не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете учредителя лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания);

- муниципальные задания на 2023 год от 27.12.2022, от 21.12.2023 для МБУО «ИМЦ», МАДОУ ДС №3 «Умка» составлены по форме, утвержденной в приложении №1 к Положению №2330, и утверждены на срок, соответствующий сроку формирования местного бюджета ЗАТО Александровск, что соответствует пункту 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункту 2.4 Положения №2330;

- осуществлялся мониторинг и прогноз потребности в предоставлении муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными учреждениями; при составлении муниципального задания на 2023 год для МБОУ «ИМЦ» не учтены результаты ежегодной оценки потребности в муниципальных услугах (работах);

[1] Утвержден постановлением администрации ЗАТО Александровск от 01.11.2018 №1982.

- в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.6 Положения №2330 при формировании муниципальных заданий на 2023 год МБУО «ИМЦ», МАДОУ ДС №3 «Умка» не установлены отдельные показатели объема муниципальных услуг (работ), предусмотренные в Общероссийском[2] (Региональном[3]) перечнях; наименования отдельных показателей объема и категорий потребителей не соответствуют наименованиям и категориям потребителей, установленным в Общероссийском перечне;

- при формировании муниципальных заданий на 2023 год МБУО «ИМЦ», МАДОУ ДС №3 «Умка» не установлены показатели, характеризующие качество оказания муниципальных услуг (выполнения муниципальных работ) и их значения, предусмотренные Стандартами качества муниципальных услуг (работ), утвержденные приказом Управления образования от 28.12.2021 №1191 (с изменениями от 10.01.2022 №10), что не позволяет в дальнейшем оценить качество достигнутых результатов;

- в нарушение требований, установленных пунктом 4 статьи 69.2 БК РФ, пунктами 3.18, 3.20 Положения №2330 в 2023 году не утвержден порядок определения нормативных затрат на выполнение работ, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

- в нарушение требований, установленных пунктом 4 статьи 69.2 БК РФ, пунктами 17, 18 Общих требований[4], пунктом 3.8 Положения №2330, локальным нормативным актом не установлены значения натуральных показателей ресурсов, не установлены нормативы потребления затрат на общехозяйственные нужды по видам затрат, необходимые для определения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг по каждой муниципальной услуге, оказываемой учреждениями;

- в нарушение требований, установленных пунктом 4 статьи 69.2 БК РФ, пунктами 3.1, 3.4, 3.5, 3.13, 3.15, 3.16, 3.18 - 3.21 Положения №2330, расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2023 год осуществлялся в отсутствие утвержденных постановлением администрации ЗАТО Александровск значений нормативных затрат, в отдельных случаях нормативные затраты определялись учредителем и утверждались постановлениями администрации ЗАТО Александровск после заключения Соглашений от 30.12.2022 №17/01[5], от 30.12.2022 №16/01[6] (с изменениями);

- в нарушение пункта 4.1.2 Соглашений от 30.12.2022 №17/01, от 30.12.2022 №16/01 не обеспечено размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о нормативных затратах, на основании которых определены объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- в нарушение требований, установленных пунктом 4 статьи 69.2 БК РФ, пунктом 3.32 Положения №2330 не соблюдены ограничения по долям от годового размера Субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий (далее – Субсидий) в I квартале 2023 года (МАДОУ ДС №3 «Умка»), в III квартале 2023 года (МБУО «ИМЦ», МАДОУ ДС №3 «Умка») при предоставлении Субсидий;

- в нарушение требований, установленных пунктами 3.3, 3.32 Положения №2330, пунктом 4.1.3 Соглашения №17/01 от 30.12.2022, пунктом 4.1.3 Соглашения №16/01 от 30.12.2022 не соблюдены отдельные сроки, установленные графиками перечисления Субсидий;

---

[2] Общероссийский базовый перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, размещен в форме электронного документа №1 на сайте https://budget.gov.ru в сети «Интернет», применяется с 01.01.2018 (далее - Общероссийский перечень).

[3] Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Мурманской области утвержденный приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 22.12.2017 №1978 (далее - Региональный перечень).

[4] Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утверждены приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22.09.2021 №662 (далее – Общие требования).

[5] Соглашение о предоставлении из бюджета ЗАТО Александровск муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) №17/01 от 30.12.2022 (далее – Соглашение №17/01 от 30.12.2022).

[6] Соглашение о предоставлении из бюджета ЗАТО Александровск муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) №16/01 от 30.12.2022 (далее – Соглашение №16/01 от 30.12.2022).

- в нарушение абзаца 4 пункта 6 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н (далее – Инструкция №33н), не определен порядок предоставления бухгалтерской отчетности учреждения на электронных носителях или путем передачи по телекоммуникационным каналам, предусматривающий обязательные требования к форматам и способам передачи бухгалтерской отчетности в электронном виде.

3. Проверкой использования средств Субсидии на предмет соблюдения получателями Субсидии условий ее предоставления и расходования, установлено следующее:

- МБУО «ИМЦ» средства Субсидии направлялись на выплаты, установленные планом финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) (далее - План ФХД на 2023 год), нарушений не установлено;

- МАДОУ ДС №3 «Умка» осуществлено расходование в 2023 году средств Субсидии в сумме 3,1 тыс. руб. в целях, не соответствующих целям, определенным Соглашением №16/01 от 30.12.2022;

- МАДОУ ДС №3 «Умка» не обеспечен надлежащий бухгалтерский учет земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование, что привело к грубому нарушению требований к бухгалтерскому учету и представлению недостоверной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- МАДОУ ДС №3 «Умка» не предоставлена учредителю информация о рассмотрении годовой бухгалтерской отчетности Наблюдательным советом МАДОУ ДС №3 «Умка», в нарушение пункта 7 Инструкции №33н;

- МАДОУ ДС №3 «Умка» не проведена инвентаризация активов и обязательств в целях подтверждения соответствия данных об объектах инвентаризации, отраженных в регистрах бухгалтерского учета, фактическому наличию у субъекта учета соответствующих объектов, а также обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 9 Инструкции №33н, пунктов 79, 81 Концептуальных основ бухгалтерского учета[7];

- в проверяемом периоде МАДОУ ДС №3 «Умка» допущены неправомерные выплаты по заработной плате в общей сумме 85,0 тыс. руб. (с учетом начислений на выплаты по оплате труда).

4. Проверкой достижения показателей муниципального задания, установлено, что все показатели объема, установленные муниципальными заданиями для МБУО «ИМЦ» и МАДОУ ДС №3 «Умка» выполнены.

5. В ходе контрольного мероприятия составлено четыре протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.14, 15.15.6, 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск 16.12.2024 г.

По результатам проведения контрольного мероприятия в администрацию ЗАТО Александровск направлено информационное письмо с рекомендацией актуализации Порядка расчета и взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях ЗАТО Александровск и приняты следующие решения: выдать представления Управлению образования, МАДОУ ДС №3 «Умка» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков; направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов ЗАТО Александровск, Главе ЗАТО Александровск, в Управление образования.

---

[7] Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 №256н (далее - Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности).