КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование Александровск Мурманской области
184650, Мурманская обл., г. Полярный, ул. Советская, д.8, тел. (81551)70-727, ИНН 5116001193,
ОГРН 1125110000322, ОКПО 91250168

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

г. Полярный «12» ноября 2025 г.

В соответствии с пунктом 2.3 раздела 2 плана работы контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск на 2025 год, утвержденного распоряжением от 26.12.2024 №13 - р (в редакции от 01.09.2025 №17-р), распоряжением председателя контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 11.09.2025 №19-р проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО Александровск, направленных на содержание технических средств, конструктивных элементов и элементов обустройства дорог в 2024 году и истекшем периоде 2025 года (с элементами аудита в сфере закупок)».

Цели контрольного мероприятия: оценить полноту и достаточность нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с формированием и использованием бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО Александровск; проверить законность и эффективность использования средств муниципального дорожного фонда ЗАТО Александровск, направленных на содержание технических средств, конструктивных элементов и элементов обустройства дорог в 2024 году и истекшем периоде 2025 года.

Объект контроля: муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» (далее – МКУ «ОКС ЗАТО Александровск», Заказчик).

Объем проверенных средств местного бюджета ЗАТО Александровск: 15 670,0 тыс. руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия представлен аудиторами контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск Харабарой И.Г., Иванцовой А.А.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

- В ходе анализа нормативных правовых актов ЗАТО Александровск, регулирующих отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности на территории ЗАТО Александровск установлено:

- несоответствие протяженностей отдельных участков автомобильных дорог в распоряжении администрации ЗАТО Александровск от 12.07.2023 №356-р, Перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области, утвержденном постановлением администрации ЗАТО Александровск от 19.10.2010 №1751 (с изм.), Сводном перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения, определяющих улично-дорожную сеть муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области с установлением категории дорог и группы улиц, утвержденном постановлением администрации ЗАТО Александровск от 02.10.2020 №1864;

- отсутствие нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели в нарушение части 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Анализ утвержденных объемов бюджетных ассигнований, доведенных лимитов бюджетных обязательств, принятых бюджетных обязательств, принятых и исполненных денежных обязательств показал, что в проверяемом периоде использование бюджетных ассигнований по КБК 9140409 8711229990, направленных на содержание технических средств, конструктивных элементов и элементов обустройства дорог, осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО Александровск о бюджете ЗАТО Александровск на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью и муниципальной программой «Дорожная деятельность и комплексная безопасность ЗАТО Александровск». Средства местного бюджета ЗАТО Александровск направлялись на цели, определенные пунктом 3.3.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ЗАТО Александровск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 20.12.2013 №88.

- Проверкой соблюдения Заказчиком норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено следующее:

1. В нарушение пункта 6 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об

особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 (далее - Положение №1279), Заказчиком в 2025 году вносились изменения в План-график предшествующего 2024 года.

2. В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), подпункта «д» пункта 16 Положения №1279 Заказчик осуществил закупки товаров, работ, услуг, непредусмотренные Планом-графиком на 2024 год, на сумму 65,2 тыс. руб. по КБК 91404098711229992 44.

Нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

3. В нарушение требований части 5 статьи 22 Закона №44-ФЗ, пункта 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567, при расчете начальной (максимальной) цены контракта закупок от 27.04.2024 №0849300001724000030, от 03.03.2025 №0849300001725000014 Заказчиком использована информация (коммерческие предложения от 23.04.2024 №07, от 21.02.2025 №01) от лица, не осуществляющего вид деятельности, который являлся предметом закупки.

Нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

4. Заказчиком не осуществлялся контроль за исполнением подрядчиками обязанностей по заполнению и представлению журналов выполнения работ, установленных пунктами 4.1.9, 4.1.13, 4.1.25 контракта от 24.05.2024 №08-ДР, пунктами 4.1.8, 4.1.12, 4.1.24 контракта от 24.03.2025 №05-ДР, что повлекло за собой нарушение части 1 статьи 101 Закона №44-ФЗ, пункта 2.3.22 Устава МКУ «ОКС ЗАТО Александровск».

5. В нарушение части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ Заказчиком нарушались сроки размещения документа о приемке выполненной работы (акт о приемке выполненных работ №1 от 28.07.2025) по контракту от 24.03.2025 №05-ДР, документа о начислении неустоек (штрафов, пеней) (претензия от 05.07.2024 №3727) по контракту от 24.05.2024 №08-ДР.

Нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 9 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

6. В нарушение части 1 статьи 23 Закона №44-ФЗ Заказчиком не указан ИКЗ в договорах от 01.01.2024 №10, от 15.04.2024 №36, от 28.02.2024 №46, от 24.06.2024 №68, от 30.07.2024 №72, от 30.07.2024 №73, от 30.07.2024 №74, от 30.07.2024 №75, от 30.07.2024 №76, от 02.08.2024 №77, от 30.07.2024 №81, от 23.08.2024 №86, от 29.08.2024 №91, от 29.08.2024 №92, от 02.08.2024 №94, от 29.08.2024 №97, от 29.08.2024 №96, от 05.09.2024 №2009-24, от 21.10.2024 №114, от 20.12.2024 №135, от 25.01.2024 №5130107545, от 21.01.2025 №5130107545.

Нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

7. В нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», статей 8, 24 Закона №44-ФЗ Заказчиком заключены договоры от 30.07.2024 №72, №73, №74, №81 предметом которых являются идентичные работы с одинаковым сроком исполнения (с 30.07.2024 по 30.09.2024), содержащие идентичные условия и направленные на достижение единой хозяйственной цели, образующие единую сделку, искусственно раздробленную на несколько договоров и повлекшие ограничение конкуренции.

Нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

8. Срок, установленный пунктом 2.2 договоров от 15.04.2024 №36, от 23.08.2024 №86, от 24.06.2024 №68, от 30.07.2024 №72, от 30.07.2024 №73, от 30.07.2024 №74, от 30.07.2024 №75, от 30.07.2024 №76, от 30.07.2024 №77, от 30.07.2024 №81, от 29.08.2024 №91, от 29.08.2024 №92, от 29.08.2024 №96, от 29.08.2024 №97, от 21.10.2024 №114, от 20.12.2024 №135, пунктом 2.5 договора от 01.01.2024 №10, пунктом 2.4 договора от 01.01.2025 №10, пунктом 2.3 договоров от 13.03.2025 №15, от 05.05.2025 №34 не соответствует сроку, установленному пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ.

9. В нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ, пункта 2.2 договоров от 23.08.2024 №86, от 24.06.2024 №68, от 30.07.2024 №72, от 30.07.2024 №73, от 30.07.2024 №74, от 30.07.2024 №75, от 30.07.2024 №76, от 30.07.2024 №81, от 29.08.2024 №91, от 29.08.2024 №96, от 21.10.2024 №114, от 05.09.2024 №2009-24, пункта 2.5 договора от 01.01.2024 №10, пункта 3.3 договора от 28.02.2024 №46, пункта 2.4 договора от 01.01.2025 №10, пункта 2.3 договоров от 18.04.2025 №30 в ходе исполнения договоров Заказчиком нарушались сроки оплаты, установленные договорами.

Нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

10. В нарушение части 1 статьи 101 Закона №44-ФЗ, пункта 2.3.22, 2.3.26 Устава МКУ «ОКС ЗАТО

Александровск» в ходе исполнения контракта от 24.03.2025 №05-ДР, договора от 21.10.2024 №114 Заказчиком не осуществлялся должным образом контроль за исполнением подрядчиком работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки.

11. Проверкой соблюдения Заказчиком правил описания объекта закупки установлено:

- несоответствие отдельных показателей объема работ, единиц измерения в приложении №1 и приложении №3 к контрактам от 24.05.2024 №08-ДР, от 24.03.2025 №05-ДР.

- несоответствие протяженностей отдельных участков автомобильных дорог в приложении №3 к контрактам от 24.05.2024 №08-ДР, от 24.03.2025 №05-ДР, протяженностям участков автомобильных дорог, указанным в Перечне недвижимого имущества, переданного на обеспечение технической эксплуатации и содержания МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» по договору от 09.01.2018 №3 (с изменениями от 11.04.2024).

- условия договоров от 15.04.2024 №36, от 30.07.2024 №72, от 30.07.2024 №73, от 20.12.2024 №135, от 18.04.2025 №30, от 04.08.2025 №68, от 01.08.2025 №59, от 01.08.2025 №60 не содержат идентифицирующих признаков, сформулированы без привязки к конкретной местности, позволяющей определить предмет обязательства и оценить объем выполняемых работ.

12. В ходе проверки установлено нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 №52н, допущенное муниципальным казенным учреждением «Центр бухгалтерского учета и отчетности ЗАТО Александровск» (далее - МКУ «ЦБУиО ЗАТО Александровск»), а именно:

- записи, произведенные в журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками, журнале операций с безналичными денежными средствами за апрель, июнь, июль, август, декабрь 2024 года не в полной мере соответствуют первичным учетным документам.

13. В целях проведения аудита в сфере закупок на основании критериев, разработанных контрольно-счетной палатой ЗАТО Александровск, проведена оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности закупок, осуществленных Заказчиком в рамках реализации мероприятия 1.2.2 муниципальной программы, которая показала следующее:

- действия Заказчика при осуществлении закупок не в полной мере соответствовали положениям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (*оценка информации о законности закупок составила 27 баллов при максимально возможных 32 баллах*);

- в проверяемом периоде Заказчиком осуществлялись закупки с целью выполнения функций, задач и полномочий, определенных Уставом МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» (*оценка информации о целесообразности закупок максимальная - 4 балла*);

- Заказчиком не в полной мере соблюдались правила определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (*оценка информации об обоснованности закупок составила 5 баллов при максимально возможных 6 баллах*);

- Заказчиком при осуществлении закупок не в полной мере соблюдались установленные законодательством сроки (сроки оплаты контрактов, размещения информации и документов в реестре контрактов и др.) (*оценка информации о своевременности закупок составила 3 балла при максимально возможных 8 баллах*);

- Заказчиком не в полной мере достигнут результат закупок, осуществленных в рамках реализации мероприятия 1.2.2 муниципальной программы (отсутствие горизонтальной дорожной разметки на отдельных участках автомобильных дорог, низкое качество выполнения работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки) (*оценка информации об эффективности закупок составила 4 балла при максимально возможных 6 баллах*).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск 12.11.2025.

По результатам проведенного контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой ЗАТО Александровск разработаны рекомендации администрации ЗАТО Александровск, МКУ «ЦБиО ЗАТО Александровск», и приняты следующие решения:

- направить информационные письма в администрацию ЗАТО Александровск, МКУ «ЦБиО ЗАТО Александровск» с информацией о результатах контрольного мероприятия и предложениями об устранении выявленных нарушений и недостатков.

- направить материалы контрольного мероприятия в орган местного самоуправления ЗАТО Александровск, уполномоченный на организацию (осуществление) муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, для составления протокола об административных правонарушениях по выявленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям.

- направить копию Отчета в Совет депутатов ЗАТО Александровск, Главе ЗАТО Александровск.