

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное
образование Александровск Мурманской области
184650, Мурманская обл., г. Полярный, ул. Советская, д.8, тел. (81551)70-727,
ИНН 5116001193, ОГРН 1125110000322, ОКПО 91250168

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

г. Полярный

«12» октября 2026 г.

В соответствии с пунктом 1.9 раздела 1 плана работы контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск на 2026 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности главных администраторов (администраторов) доходов по управлению дебиторской задолженностью по неналоговым доходам бюджета ЗАТО Александровск, оценка исполнения полномочий по администрированию неналоговых доходов в 2024, 2025 годах и истекшем периоде 2026 года».

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- Оценить полноту и достаточность нормативно-правового регулирования управления дебиторской задолженностью;

- Определить полноту и достаточность мер, принимаемых главными администраторами бюджетных средств по управлению дебиторской задолженностью по неналоговым доходам.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия - главные администраторы (администраторы) доходов: (Совет депутатов ЗАТО Александровск (далее – Совет депутатов), Администрация ЗАТО Александровск (далее – Администрация), Управление финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск (далее – Управление финансов), Управление образования администрации ЗАТО Александровск (далее – Управление образования), Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск (далее – Управление культуры), Контрольно-счетная палата ЗАТО Александровск (далее – Контрольно-счетная палата)).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия на основании информации, полученной с использованием программного комплекса «Свод-СМАРТ», также проведен анализ дебиторской задолженности по неналоговым доходам главных администраторов доходов, не являющихся объектами экспертно-аналитического мероприятия (УФНС России по Мурманской области, Отдел внутренних дел в ЗАТО Александровск, прочие администраторы доходов), и администраторов доходов, подведомственных Администрации: (муниципальное казенное учреждение ЗАТО Александровск «Центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения» (далее - МКУ «ЦАХиТО»), муниципальное казенное учреждение «Отдел капитального строительства ЗАТО Александровск» (далее – МКУ «ОКС ЗАТО Александровск»), муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» ЗАТО Александровск (далее – МКУ «Центр по ГО и ЧС» ЗАТО Александровск), муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальным имуществом ЗАТО Александровск» (далее – МКУ «УМИ ЗАТО Александровск»), муниципальное казенное учреждение «Служба муниципального имущества ЗАТО Александровск» (далее – МКУ «СМИ ЗАТО Александровск»)).

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Анализ принятых ведомственных правовых актов, определяющих порядок работы с дебиторской задолженностью на предмет достаточности в них положений для качественного управления дебиторской задолженностью, показал следующее:

- отсутствие правового акта, наделяющего главного администратора доходов Администрацию полномочиями администратора доходов бюджета на 2024, 2025 годы;

- не урегулирован порядок осуществления бюджетных полномочий администратора доходов в правовых актах Совета депутатов, Администрации, Управления финансов, Управления культуры, Управления образования;

- Порядок от 07.06.2024 №1172 не содержит положений, определяющих порядок и сроки сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов для администраторов доходов, подведомственных Администрации;

- Администрацией не установлены в Порядке от 07.06.2024 №1172 требования и подходы к организации контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов их бюджетных полномочий;

- Управлением образования не разработан Регламент реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии с Общими требованиями №139н;

- не приведены в соответствие с БК РФ, Общими требованиями от 06.05.2016 №393 правовые акты Администрации, Управления образования, Управления культуры, устанавливающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ЗАТО Александровск;

- положения Порядка признания и списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности муниципальных учреждений ЗАТО Александровск, утвержденного постановлением администрации от 28.12.2015 №2786, не соответствуют требованиям статьи 47.2 БК РФ, Общим требованиям от 06.05.2016 №393;

- не урегулирован порядок принятия решений о признании (восстановлении) сомнительной задолженности по доходам и критерии ее признания, в связи с чем квалификация сомнительной задолженности осуществляется на усмотрение должностных лиц без единых регламентированных правил. Это создает риск как необоснованного списания задолженности с балансового учета, так и несвоевременного признания задолженности сомнительной, искажает показатели отчетности в части качественной характеристики задолженности (просроченная, сомнительная, безнадежная к взысканию), приводит к снижению эффективности контроля за взысканием задолженности.

2. Анализ динамики и структуры дебиторской задолженности по неналоговым доходам показал следующее:

• В 2024 - 1 полугодии 2026 года наблюдалась устойчивая тенденция к росту общего объема дебиторской задолженности по неналоговым доходам. За два с половиной года ее совокупный объем увеличился в 2,6 раза – с 182 102,0 тыс. руб. (на 01.01.2024) до 464 913,6 тыс. руб. (на 01.07.2026), увеличение составило 281 833,5 тыс. руб. или 153,9%. Основной прирост в абсолютном выражении зафиксирован в 2025 году (+129 712,8 тыс. руб.).

В разрезе главных администраторов доходов основная доля дебиторской задолженности по неналоговым доходам приходится на Администрацию - от 99,96% до 100%.

• Просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам за период с 01.01.2024 по 30.06.2026 увеличилась на 84 419,8 тыс. руб. или на 637,2%.

В анализируемом периоде наибольший объем просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам отмечается по «Расчетам по иным доходам от собственности» (счет учета 205 29 000), который числится у подведомственного Администрации администратора доходов МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» (01.01.2024 – 10 677,4 тыс. руб., 01.01.2025 – 41 357,4 тыс. руб., 01.01.2026 – 31 640,0 тыс. руб., 01.07.2026 – 92 276,2 тыс. руб.).

По состоянию на 01.07.2026 на долю МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» приходится 94,5% от всей просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам. За два с половиной года объем просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам, администрируемым МКУ «ОКС ЗАТО Александровск», увеличился в 8,7 раз.

- Просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам, признанная главными администраторами (администраторами) доходов *сомнительной* задолженностью, учитываемой на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», за период с 01.01.2024 по 01.06.2026 увеличилась на 55 205,3 тыс. руб. или на 16,2%.

- Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность главных администраторов (администраторов) доходов, списанная в период с 01.01.2024 по 30.06.2026, составила: 9,2 тыс. руб. – в 2024 году; 1 858,0 тыс. руб. – в 2025 году; 1 289,2 тыс. руб. – в 1 полугодии 2026 года.

3. Анализ эффективности мер, принимаемых главными администраторами (администраторами) доходов по сокращению просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам, показал следующее:

- Ненадлежащее исполнение администраторами доходов, подведомственными Администрации, бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 БК РФ, подпунктом б) пункта 2 Порядка от 07.06.2024 №1172:

Осуществляемая администраторами доходов (МКУ «ОКС ЗАТО Александровск», МКУ «УМИ ЗАТО Александровск», МКУ «Центр по ГО и ЧС» ЗАТО Александровск») деятельность по взысканию просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам является неэффективной, меры воздействия на должников носят формальный характер и не соответствуют требованиям Регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности. Несвоевременное инициирование претензионно-исковой работы создает правовые риски истечения общего срока исковой давности, ведет к утрате возможности принудительного взыскания долга, обуславливает неполное поступление доходов в местный бюджет.

- Инвентаризация дебиторской задолженности по доходам, проведенная Администрацией, МКУ «ОКС ЗАТО Александровск», МКУ «УМИ ЗАТО Александровск», МКУ «Центр по ГО и ЧС» ЗАТО Александровск в 2025 году, характеризуется формальным подходом, не позволяющим достоверно оценить ее текущее состояние. Основной проблемой является отсутствие в инвентаризационных описях информации о предельных сроках исполнения обязательств, что не дает возможности определить, какие долги являются просроченными, а какие еще могут быть взысканы. Кроме того, отсутствует детализация наименований контрагентов, что исключает возможность проведения детальной сверки расчетов. Таким образом, инвентаризация дебиторской задолженности по неналоговым доходам не обеспечивает необходимого уровня подтверждения реального объема и состояния дебиторской задолженности.

- Необоснованное списание (восстановление) в 2024 - 2026 годах сомнительной дебиторской задолженности по неналоговым доходам в общей сумме 101 401,2 тыс. руб., администрируемой Администрацией, МКУ «Центр по ГО и ЧС» ЗАТО Александровск, МКУ «УМИ ЗАТО Александровск», МКУ «ОКС ЗАТО Александровск», без оформления Решения (ф. 0510445). В результате выбытие (поступление) активов с баланса (на баланс) не подтверждено первичными документами, а отражение задолженности на забалансовом счете (и ее возврат на балансовые счета) не имеет правового основания и влечет за собой искажение показателей бюджетной отчетности, финансового результата, оценки активов, нарушение правил ведения бюджетного учета и ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 БК РФ.

- В анализируемый период отмечалось существенное увеличение объемов списания дебиторской задолженности по неналоговым доходам, признанной безнадежной к взысканию.

Общий объем списаний, осуществленных Администрацией и МКУ «ОКС ЗАТО Александровск», составил 3 156,4 тыс. руб. При этом наблюдается следующая динамика: в 2024 году списано 9,2 тыс. руб., в 2025 году сумма увеличилась в 202 раза – до 1 858,0 тыс. руб., а в первом полугодии 2026 года – еще на 1 289,2 тыс. руб.

Администрацией и МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» было принято 82 решения о признании дебиторской задолженности по неналоговым доходам безнадежной к взысканию и

ее списании. В ходе анализа установлено нарушение Порядка от 22.04.2024 №859 (руководителем не были утверждены отдельные акты о признании задолженности безнадежной; задолженность по трем должникам признана безнадежной в отсутствии документов, подтверждающих случаи признания безнадежной к взысканию задолженности; не обеспечено своевременное отражение в бюджетном учете факта погашения задолженности).

Списание безнадежной к взысканию дебиторской задолженности является окончательным прекращением ее учета и фактически означает прямые потери доходной части местного бюджета. Суммарные потери за два с половиной года превысили 3,1 млн. руб. Основной объем потерь (99,7% от общей суммы безнадежной к взысканию задолженности) приходится на 2025 и 2026 годы, что свидетельствует о накоплении долгов в предыдущие периоды, по которым была упущена возможность взыскания. Резкий рост списаний в 2025-2026 годах является прямым следствием недостаточной претензионно-исковой работы в 2023-2024 годах, когда задолженность еще была реальной к взысканию.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сформированы и направлены в адрес главных администраторов (администраторов) доходов предложения в целях устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем.

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия, утвержденного председателем контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск 12.10.2026, направлена в Совет депутатов ЗАТО Александровск, Главе ЗАТО Александровск.

**Аудитор контрольно-счетной палаты
ЗАТО Александровск**



И.Г. Харабара