

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
«Экспертиза проектов муниципальных программ
ЗАТО Александровск»

(дата начала действия с 01 июля 2026 года)

г. Полярный
2026 год

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Цель, задачи и предмет экспертизы проектов муниципальных программ	3
3. Основные этапы проведения экспертизы.....	4

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации «Экспертиза проектов муниципальных программ ЗАТО Александровск» (далее – Методические рекомендации) разработаны с учетом положений Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Положения о контрольно-счетной палате ЗАТО Александровск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 29.09.2021 №59 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), Порядка осуществления контрольно-счетной палатой ЗАТО Александровск полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 07.10.2021 №65 (далее – Порядок осуществления полномочий), Регламента контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск (далее – Регламент), стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 20.09.2022 №9-р и иных внутренних документов Контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск.

1.2. Методические рекомендации устанавливают особенности организации и осуществления экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск (далее - Контрольно-счетная палата) в виде экспертизы проектов муниципальных программ.

1.3. Основные понятия, используемые в Методических рекомендациях, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации.

1.4. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты (замены их новыми), ссылки на которые содержатся в настоящих Методических рекомендациях, положения Методических рекомендаций применяются в части, не противоречащей вышеуказанным нормативным правовым актам.

2. Цель, задачи и предмет экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Целью экспертизы проектов муниципальных программ ЗАТО Александровск (далее – Проект МП) является оценка экономической обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения Проекта МП, возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.

2.2. Основными задачами экспертизы Проекта МП является:

- оценка соответствия положений Проекта МП нормам действующего законодательства Российской Федерации, Мурманской области, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО Александровск и иных нормативных правовых актов;
- анализ необходимости и обоснованности предлагаемых Проектом МП мероприятий, соответствия данных мероприятий (с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года») и целевых показателей, их характеризующих, стратегическим целям, установленным в государственных программах Мурманской области, а также приоритетам социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО Александровск;
- анализ структуры и содержания муниципальной программы;
- анализ обоснованности и достаточности планируемых бюджетных ассигнований местного бюджета ЗАТО Александровск (далее – местный бюджет) для реализации мероприятий Проекта МП;
- анализ синхронизации Проекта МП с государственной программой Мурманской области по соответствующей отрасли;
- оценка наличия в Проекте МП количественно измеримых итогов ее реализации;
- оценка критериев измеримости (счетности) и однократности учета показателей Проекта МП.

2.3. Предметом экспертизы является Проект МП или проект вносимых изменений в муниципальную программу, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ними, в Контрольно-счетную палату, иные документы и информация, способствующие достижению цели указанной экспертизы.

3. Основные этапы проведения экспертизы

3.1. Экспертиза Проекта МП - проводимое в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты исследование муниципальной программы (отдельных документов, входящих в состав муниципальной программы) при ее утверждении (внесении изменений), с оформлением соответствующего заключения.

3.2. Объем экспертизы определяется должностным лицом Контрольно-счетной палаты, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения Контрольно-счетной палаты, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.3. Экспертиза муниципальных программ осуществляется Контрольно-счетной палатой в отношении Проектов МП, проектов изменений в муниципальные программы.

3.4. При проведении экспертизы учитываются результаты (при их наличии и при условии сохранения их актуальности):

- ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации муниципальной программы, позволяющие дополнительно аргументировать позицию Контрольно-счетной палаты;

- экспертиз муниципальных программ, проведенных в предшествующие периоды;

- анализа и оценки муниципальных программ в рамках предварительного формирования местного бюджета, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета, последующего контроля за исполнением местного бюджета.

3.5. Организация и проведение экспертизы проекта муниципальной программы осуществляется в несколько этапов:

- 1) подготовительный;

- 2) основной;

- 3) заключительный.

3.6 На подготовительном этапе осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов о внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации применительно к составлению Проекта МП (проекта изменений в муниципальную программу);

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации о стратегическом и социально-экономическом планировании применительно к муниципальному образованию ЗАТО Александровск;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципального образования ЗАТО Александровск по разработке и реализации муниципальных программ;

- анализ размещенной информации, применительно к проектам муниципальных программ, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Подготовительный этап может заканчиваться утверждением программы экспертно-аналитического мероприятия.

3.7. В рамках основного этапа проверяется соответствие Проекта МП требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проводится анализ и оценка:

- соблюдения порядка и сроков утверждения муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, а также соблюдения порядка и сроков внесения изменений в ранее утвержденные муниципальные программы;

- соответствия Проекта МП требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципального образования ЗАТО Александровск по разработке и реализации муниципальных программ;

- Проекта МП на соответствие с решением о местном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период);

- стратегических приоритетов Проекта МП (оценка текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО Александровск; оценка целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы);

- целей, задач, а также показателей, их характеризующих, и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;

- наличия измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых муниципальных программ;

- соответствия программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;

- наличия и обоснованности промежуточных планируемых результатов;

- обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованности источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- перечня показателей муниципальной программы и их структурных элементов (контрольных точек структурных элементов), по годам;

- связи с показателями государственной программы Мурманской области и (или) ее структурными элементами;

- наличие ответственных должностных лиц за реализацию муниципальной программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления муниципальной программой, в том числе схемы мониторинга реализации муниципальной программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

3.8. При проведении экспертизы следует учитывать необходимость анализа муниципальной программы на предмет соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения объемов финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов за счет средств местного бюджета, в соответствии с параметрами решения о местном бюджете (в части текущего финансового года и планового периода).

3.9. На заключительном этапе осуществляется составление заключения Контрольно-счетной палаты (далее - Заключение).

Заключение по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок Проекта МП.

В Заключении указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с Проектом МП, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке Заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

В Заключении дается оценка:

- соответствия Проекта МП требованиям правовых актов Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования ЗАТО Александровск;

- стратегических приоритетов, целей, показателей и структуры муниципальной программы;

- показателей муниципальной программы, характеризующих достижение национальных целей развития;

- параметров финансового обеспечения реализации муниципальной программы в рамках проекта местного бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период);

В Заключении отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений Проекта МП:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности муниципального образования ЗАТО Александровск;
- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности муниципального образования ЗАТО Александровск);
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

Обязательно в Заключении приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой муниципальной программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки муниципальной программы.

При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в Заключении должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов¹ с учетом Методических рекомендаций по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палатой ЗАТО Александровск².

Все суждения и оценки, отраженные в Заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения Проекта МП и (при необходимости) на действующее законодательство Российской Федерации, положения нормативно-правовых актов муниципального образования ЗАТО Александровск.

В Заключении по итогам экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного Проекта МП.

В Заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком Проекта МП замечаний и предложений, изложенных в Заключении, внесения изменений в Проект МП, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

Заключение по итогам экспертизы Проекта МП (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается должностным лицом Контрольно-счетной палаты, ответственным за ее проведение, и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты.

Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого Проект МП был получен для проведения экспертизы.

Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы Проекта МП может быть направлено Главе ЗАТО Александровск, председателю Совета депутатов ЗАТО Александровск по инициативе председателя Контрольно-счетной палаты или по запросу указанных лиц.

¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96

² Утверждены распоряжением контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 21.08.2025 №16-р